

Distribuido para UNIVERSIDAD FRANCISCO DE VITORIA * Este artículo no puede distribuirse sin el consentimiento expreso del dueño de los derechos de autor.

LA VÍA LIBERAL/ La reforma para conceder una “financiación singular” a Cataluña cronificaría las desigualdades económicas entre autonomías al no perpetuar los defectos del modelo financiero.

Las singularidades que impiden un reparto equitativo de la financiación

ANÁLISIS Ricardo T. Lucas

El único consenso que existe respecto al sistema vigente de financiación de las comunidades autónomas es que no funciona. Lo cual debería llevar a analizar sus defectos para poder subsanarlos en una reforma que debería haberse llevado a cabo hace diez años. Sin embargo, el Gobierno de Pedro Sánchez, rehén de las exigencias insaciables de sus socios separatistas, se apresta a perpetuar los elementos distorsionadores que han generado un reparto tan desigual de los recursos financieros disponibles entre las regiones del régimen común.

El modelo impulsado en el año 2008 por el Ejecutivo socialista José Luis Rodríguez Zapatero con Pedro Solbes como vicepresidente económico, que ya entonces buscaba satisfacer las demandas fiscales de la Generalitat catalana dirigida por el PSC en coalición con ERC e ICV (hoy integrada en Comunes) estableció una distribución de los recursos cedidos mediante una serie de fondos de acuerdo a los criterios propuestos por las distintas comunidades autónomas: crecimiento de la población, dispersión del territorio, envejecimiento de la sociedad, etc. El propio Solbes calificó el sistema resultante de *sudoku* (juego matemático popularizado en la década de 1970 en Japón que consiste en cuadrar números sin repetir en una cuadrícula de 9 x 9).

Para nivelar la financiación obtenida por cada región, se creó el denominado fondo de suficiencia que, con aportaciones de las comunidades más desarrolladas, permitiría equilibrar los recursos a disposición de las autonomías menos prósperas y garantizar el cumplimiento del principio de solidaridad entre los territorios establecido en la Constitución. Una salvaguarda destinada a que todos los españoles, con independencia de dónde residan, tengan acceso a unos servicios públicos de igual calidad.

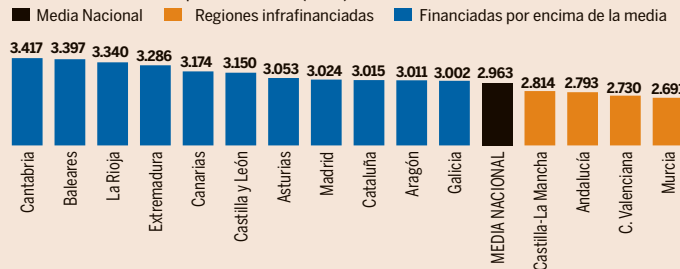
Pero el resultado de su aplicación (ver gráfico adjunto) es la prueba irrefutable de su fracaso. Las diferencias en la fi-



La vicepresidenta primera y ministra de Hacienda, María Jesús Montero.

RADIOGRAFÍA DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN AUTONÓMICA

Financiación efectiva por habitante (en €)



Expansión

Fuente: Fedea

nanciación efectiva por habitante recibida por las distintas regiones muestran que cuatro comunidades resultan claramente desfavorecidas respecto al resto, con el agravante de que dos de ellas están entre las menos avanzadas. Y que las divergencias respecto a las regiones mejor financiadas son muy considerables.

Si Cataluña deja de contribuir a ese fondo, como exigen los aliados de Sánchez, implicaría dinamitar el mecanismo de solidaridad, puesto que sólo Madrid tendría capacidad económica para seguir realizando aportaciones netas. Pero al ceder toda la recaudación por impuestos generados en territorio catalán a la Generalitat, la región presidida por Isabel Díaz Ayuso vería reducirse los fondos que recibe cada año del Estado en

Si Cataluña sale del régimen financiero común, dinamitaría la solidaridad entre autonomías

unos 1.500 millones de euros según un informe del observatorio económico de la Universidad Francisco de Vitoria, con lo que sus contribuciones a los mecanismos de compensaciones entre autonomías se reducirían igualmente.

¿Modelo progresista?

Lo más paradójico es que esta voladura de la igualdad financiera entre comunidades y del principio de solidaridad territorial se plantee por parte de partidos de izquierda (PSOE, PSC y ERC) y como un avance progresista, cuando es todo

lo contrario. Satisfacer las exigencias financieras de los separatistas cronificaría las desigualdades económicas entre autonomías, creando una brecha insalvable entre las regiones con régimen fiscal privilegiado (Cataluña se uniría a País Vasco y Navarra, que disfrutan de un sistema foral recogido en la Carta Magna de 1978) y las demás.

El dislate político y económico de Sánchez con la financiación “singular” para Cataluña ha reabierto el enfrentamiento entre autonomías, que reclaman al Ejecutivo central que atienda también sus singularidades y necesidades financieras, agravadas a lo largo de los últimos por un modelo de financiación que lejos de reducir las disparidades las ha ido ensanchando. Dada la imposibilidad de

El recurso inexplorado de las partidas finalistas

Los expertos en materia financiera han propuesto en reiteradas ocasiones la conveniencia de implantar en nuestro país partidas finalistas para evitar que los recursos que se transfieren desde el Estado central a las administraciones territoriales puedan ser utilizados para usos distintos a los que están previstos. Una medida que blindaría los fondos para las competencias sobre servicios públicos básicos que han asumido los gobiernos regionales –Sanidad, Educación y Justicia, principalmente–, de manera que para financiar otras partidas de gasto “político” tuvieran que hacer uso de recursos propios. Sin embargo, ni siquiera durante la pandemia del Covid, cuando se habilitó un fondo especial para garantizar los recursos que necesitaban las comunidades autónomas para hacer frente a los ingentes gastos derivados de la crisis sanitaria, se fijó el uso exclusivo de esos fondos para el fin al que estaban destinados. Ahora varios juzgados investigan la posible utilización fraudulenta de los mismos por parte de determinados ejecutivos regionales.

casar las reclamaciones de las diferentes autonomías en un momento de obligado ajuste presupuestario por la reactivación de las reglas fiscales, que obligan a nuestro país a embridar el déficit y la deuda pública lo antes posible, resulta urgente la convocatoria de la Conferencia de Presidentes autonómicos para poder debatir y negociar de manera conjunta y en pie de igualdad la inaplazable reforma de la financiación para todas las comunidades.